



FSE FONDO SOCIALE EUROPEO
SICILIA 2020
PROGRAMMA OPERATIVO
per una crescita intelligente, sostenibile e solidale



FormezPA

Progetto *Migrantes*

**La riorganizzazione delle procedure ex art. 35 D.lgs n.25/2008 e ss.
Il caso del Tribunale di Catania, anni 2015, 2016 e 2017**

Tribunale di Catania



FSE FONDO SOCIALE EUROPEO
SICILIA 2020
PROGRAMMA OPERATIVO
per una crescita intelligente, sostenibile e solidale



FormezPA

Il progetto

La Regione Siciliana ha approvato nel 2015 il progetto denominato “**Programma Operativo FSE 2007-2013** della Regione Siciliana, Asse VII Capacità Istituzionale Obiettivo Specifico P) Rafforzare la Capacità Istituzionale e dei sistemi nell’implementazione delle politiche e programmi - Atto Aggiuntivo - Ambito B” Voce di budget FSE: 2.2 Linea Uffici giudiziari giudicanti del Tribunale di Catania e ne ha affidato l’esecuzione al FormezPA.

I consulenti selezionati da FormezPA hanno operato, dal **28 aprile 2015 fino al 30 ottobre 2015**, presso il Tribunale e la Corte d’appello di Catania con il compito di analizzare e fornire elementi organizzativi utili a consentire agli Uffici di aumentare l’efficienza nell’erogazione del “servizio giustizia”.

Nell’ambito di tale programma, è stato attivato il progetto “**Migrantes**” che ha costituito uno dei Cantieri d’innovazione di maggiore interesse e rilevanza, diretto a migliorare la gestione e ad accelerare i tempi di definizione dei giudizi di impugnazione avverso le decisioni di diniego delle richieste di protezione internazionale pronunciate dalle “Commissioni Territoriali”.

L’intero progetto FormezPA è stato poi rifinanziato con FSE 2014-2020 fino a fine 2017: tutte le linee operative, ivi compresa Migrantes sono state riconfermate.

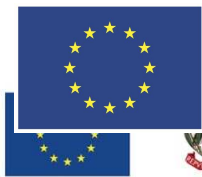
Si sono aggiunte ulteriori 30 linee di azioni sui Tribunali del distretto di Catania.



I lavori in corso nel distretto di Catania

45 cantieri di innovazione per 10 Uffici Giudiziari nel Distretto.

- **6** interventi distrettuali (Passaggio fascicoli, PCT, Tirocini, AdS/Volontaria Giurisdizione, Trasparenza e legalità, Sito Web)
- **9** cantieri in continuità (URP, Ufficio Innovazione, Guida dei servizi, Gratuito patrocinio, Agenda del Giudice, Migrantes, Affari Civili, Esecuzioni, Sviluppo Organizzativo)
- **6** cantieri di innovazione al Tribunale per i Minorenni (Calendario udienze, Bilancio di Responsabilità Sociale, Albo dei tutori/professionisti, Sviluppo organizzativo, Uso delle tecnologie, Guida dei Servizi)
- **24** cantieri di innovazione presso gli uffici giudiziari del distretto (tra gli altri Sviluppo organizzativo, Bilancio di Responsabilità Sociale, Guida dei Servizi, URP e revisione del modello di erogazione dei servizi al pubblico, Esecuzioni immobiliari, Assegnazione fascicoli, Affari Civili, Uso delle tecnologie)



Formez PA

Migrantes... in pillole....



Le criticità emerse nel 2015

- Assenza di monitoraggio specifico dei flussi giudiziari
- Alto numero di rinvii della prima udienza per mancata notifica alla Commissione Territoriale
- Ridotto numero di costituzioni (5%) da parte della Commissione Territoriale
- Memorie di costituzione non efficaci
- Ricorsi “fotocopia” non efficaci
- Lungaggini relative al passaggio fascicoli con la Procura presso Ordinario
- Ridotto utilizzo del deposito telematico da parte dei Giudici, soprattutto GOT
- Difficoltà nel reperimento delle informazioni riguardanti i Paesi di provenienza dei ricorrenti



Le azioni intraprese nel 2015

Tecnologiche	Organizzative	Istituzionali
<ul style="list-style-type: none">• Nuovo codice SICID [110032]• Pulizia anagrafiche CT• Creazione CF per le CT• Registrazione a RegIndE delle CT – <i>sperimentazione italiana</i>• Sperimentazione delle comunicazioni telematiche• Adozione strumenti PCT per le CT	<ul style="list-style-type: none">• Attivazione osservatori congiunti con avvocatura• Definizione di modelli per l'atto di costituzione delle CT• Razionalizzazione degli scambi informativi con la Procura della Repubblica (<i>in attesa delle soluzioni tecnologiche ministeriali per affari civili</i>)• Supporto formativo alle CT	<ul style="list-style-type: none">• Gruppo di lavoro con la Procura della Repubblica• Protocollo di intesa con la Commissione nazionale (<i>adesione del Gabinetto del Ministro di Giustizia</i>)



Il protocollo di intesa con la Commissione Nazionale

Sottoscritto il **30 ottobre 2015**

Tra il Tribunale di Catania, la Commissione Nazionale per il diritto d'asilo, la Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Catania e Commissione Territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Siracusa.

Protocollo per il miglioramento dell'efficienza del processo e per l'innovazione nella gestione degli scambi informativi-documentali nelle controversie ex art 35 D.Lvo n.25 del 2008 e art 19 di n. 150 del 2011

Oggetto:

- introduzione delle modalità telematiche nella gestione delle procedure giudiziali
- condivisione della giurisprudenza
- Formazione congiunta

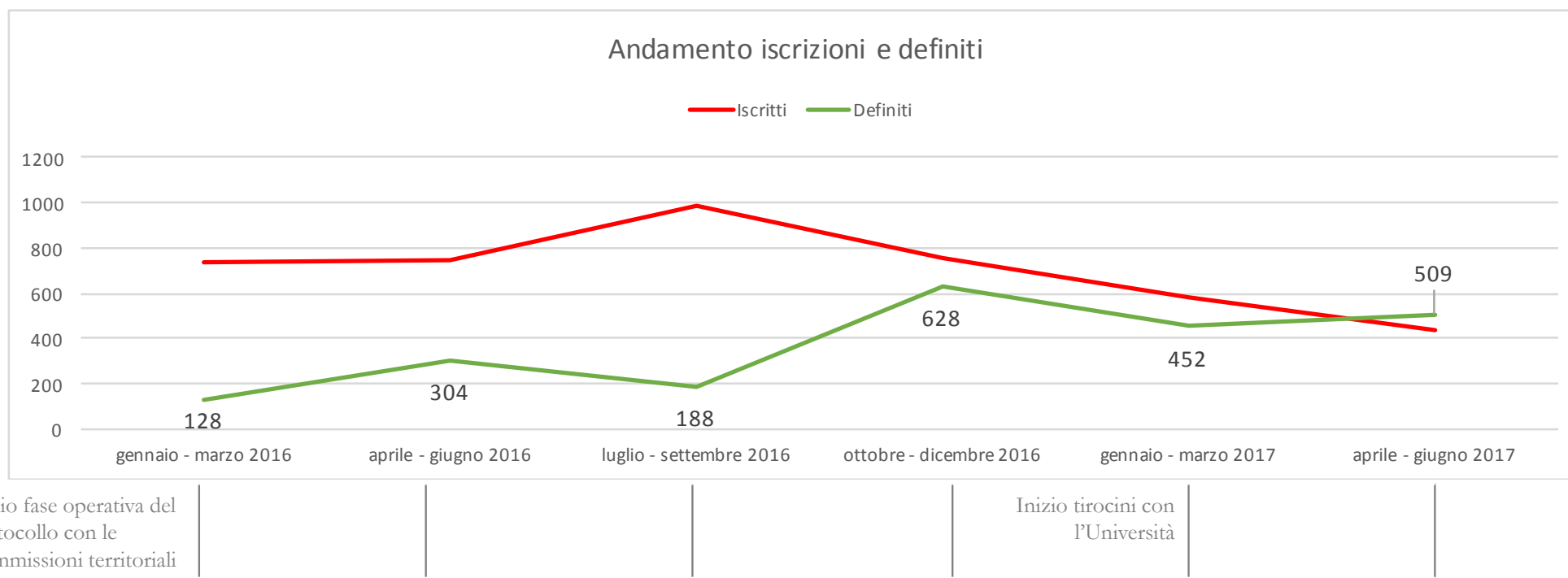


I primi risultati - 2016

- **Azzeramento** dei rinvii di udienza a causa di mancata notificazione alle Commissioni Territoriali
- **Riduzione dei tempi** del procedimento (azzeramento rinvii per mancata notificazione)
- **Azzeramento** dei costi di notifica del decreto di fissazione prima udienza (anche organizzativi)
- **Aumento** del numero delle costituzioni da parte delle Commissioni Territoriali. Sperimentazione del deposito telematico.
- **Azzeramento** dei tempi di latenza dovuti al passaggio cartaceo di fascicoli con gli Uffici della Procura che ora sono trasmessi telematicamente
- **Attivazione** di n. 2 corsi sul tema da parte della Scuola Superiore della Magistratura – Formazione decentrata di Catania
- **Definizione** di modelli di costituzione per le Commissioni Territoriali
- **Monitoraggio** mensile dei flussi giudiziari e amministrativi (numero di dinieghi) specifici per poter rispondere tempestivamente ad eventuali potenziali ulteriori picchi di iscrizioni



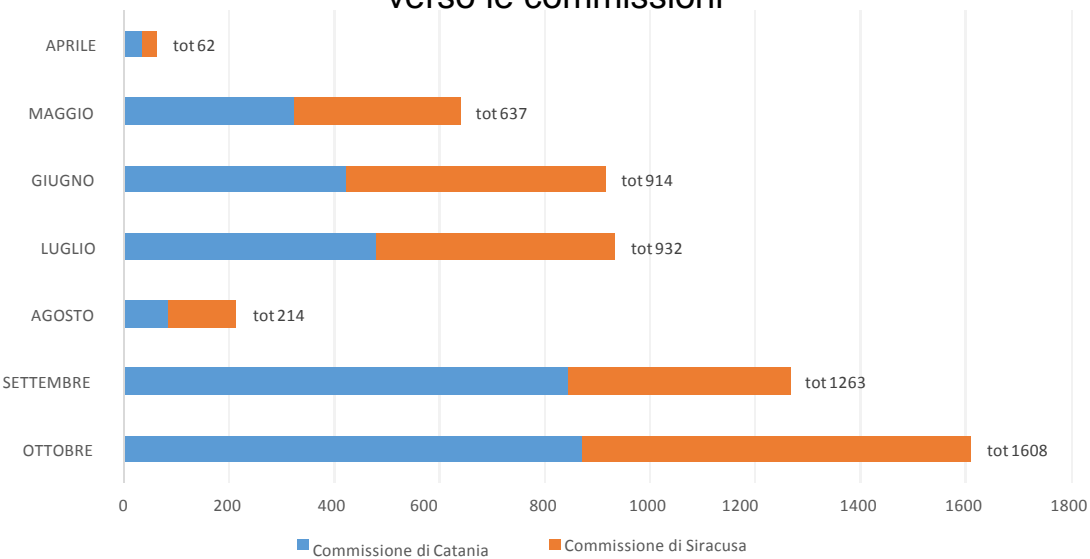
Andamento iscrizioni/definiti 2016-2017



Il progetto migrantes - DATI ad ottobre 2016

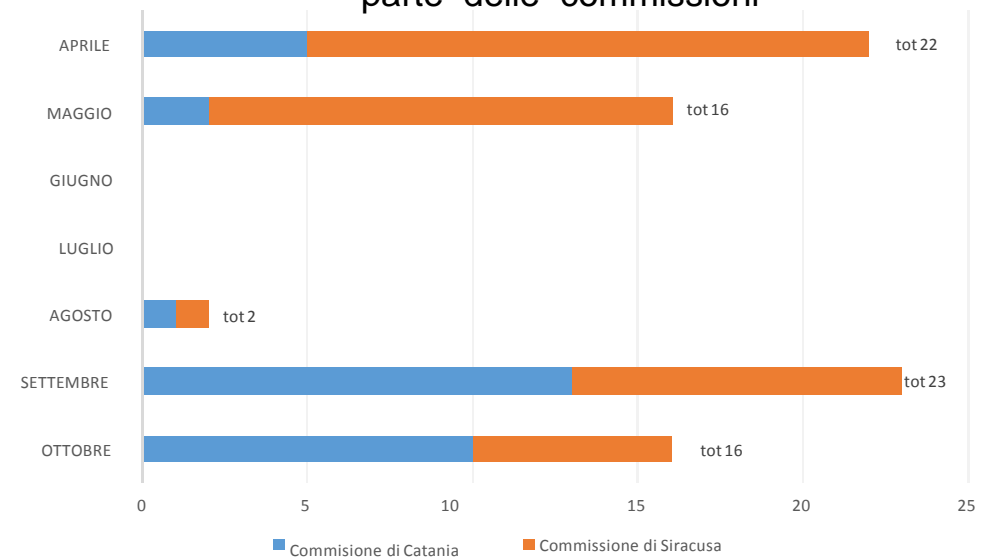
5630

notifiche a mezzo pec verso le commissioni



79

Costituzioni telematiche da parte delle commissioni



Le azioni intraprese nel 2017

Tecnologiche	Organizzative	Istituzionali
<ul style="list-style-type: none">• Formazione alle Ct• Diffusione modelli di costituzione telematica per le CT• Utilizzo del numero VESTANET sostitutivo del codice fiscale per l'iscrizione al ruolo• Coinvolgimento degli studi specializzati per potenziare al massimo uso <i>virtuoso</i> del PCT (es. link ipertestuali)	<ul style="list-style-type: none">• Creazione staff per il migrante con i tirocinanti [5 tirocinanti]• Attivazione tavolo con Avvocatura per modelli di ricorso• Monitoraggio gratuito patrocinio• Predisposizione di schede sulle regioni di partenza attingendo da diverse COI• Corsi di formazione con UNHCR	<ul style="list-style-type: none">• Protocollo con l'Università di Catania – Scienze politiche• Attivazione tavolo con l'Ordine degli Avvocati per il tema gratuito patrocinio• Attivazione tavolo con Avvocatura di Stato per alleggerire il loro aggravio sulle cancellerie di Corte• Collaborazione con Prefettura di Catania



Il Patrocinio a spese dello Stato

- Il ricorrente è ammesso al patrocinio a spese dello Stato su delibera del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Catania.
- In media la somma liquidata nel 2016 per il singolo fascicolo ammesso al patrocinio a spese dello Stato si assesta sui 900€.
- Si può calcolare in via sommaria che le liquidazioni per i soli fascicoli pendenti a fine 2016 (n 6568) ammonterà complessivamente a quasi **6 milioni di euro** solo per il Tribunale di Catania.
- Dai dati estratti dai sistemi informativi del Tribunale di Catania circa una cinquantina di Avvocati sono difensori ricorrenti (ovvero con un numero di cause iscritte al ruolo maggiore di 50). Di questi circa una decina ha iscritto al ruolo fino al 2016 più di 300 cause civili in materia di migranti.



L'ufficio per i migranti

Obiettivo:

- **cambio sinergico tra competenze universitarie e la giurisdizione**
- creazione del primo prototipo nazionale di Ufficio per i Migranti

Strumenti:

tirocini formativi e di perfezionamento della facoltà di Scienze politiche al fianco dei Giudici che trattano le procedure per il riconoscimento della protezione internazionale dei migranti costruendo un team a supporto del Giudice che metta a disposizione competenze di socio-politica internazionale tipico dei corsi di studio del Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali.

Attività:

- ricerca giurisprudenziale
- ricerca e compilazione schede del territorio di appartenenza del richiedente protezione internazionale
- supporto ai Giudici limitatamente ai fascicoli civili "migranti"
- partecipazione alle riunioni di coordinamento con l'Ordine degli Avvocati, Commissioni territoriali, UNHCR



Le azioni pianificate

Tecnologiche	Organizzative	Istituzionali
<ul style="list-style-type: none">• Potenziare le attività telematiche delle CT (<i>necessitano di strumenti integrati con Vestanet per lavorare in modo efficiente</i>)• Sistematizzazione e messa a disposizione delle schede regione• Accompagnamento dell'Avvocatura di Stato nel PCT per le richieste di cancelleria in Corte d'Appello	<ul style="list-style-type: none">• Strutturare il programma formativo per i tirocinanti favorendo anche il passaggio di consegna• Supporto alla definizione della sezione specializzata in ottica di puro Ufficio per il processo – <i>obiettivo aggredire l'arretrato in tempi definiti</i>	<ul style="list-style-type: none">• Potenziamento delle relazioni con UNHCR-EASO• Apertura di nuovi tirocini formativi con facoltà diverse anche con fini di ricerca



Il gruppo di lavoro **Migrantes** di Catania

Dott. Mariano Sciacca	Magistrato coordinatore Ufficio Innovazione e Sviluppo Organizzativo UUGG Catania Presidente quinta sezione civile del Tribunale di Catania
Pres. Giovanni Dipietro	Presidente prima sezione civile del Tribunale di Catania
Dott. Calogero Commandatore	magistrato applicato ex art. 18 ter d.l. 83/2015
Dott.ssa Chiara Armenia	viceprefetto Commissione territoriale di Siracusa
Dott.ssa Giuseppina Valenti	viceprefetto Commissione territoriale di Catania
Dott.re Massimo Pulvirenti Dott.re Cristiana Cosentino Dott.re Viviana Di Gesu Dott.re Mariapaola Sabatino	Magistrati Prima sezione civile del Tribunale di Catania – gruppo migranti -
Dott.ssa Raffaella Finocchiaro	analista Coordinamento Interdistrettuale Sistemi Informativi Automatizzati – Ministero di Giustizia
Prof.ssa Francesca Longo	Università degli Studi di Catania – facoltà di Scienze Politiche
Prof. ssa Stefania Panebianco	Università degli Studi di Catania – facoltà di Scienze Politiche
Dott.ssa Arianna Toniolo	Consulente di organizzazione giudiziaria selezionata da Formez PA per Regione Siciliana

